May.2015 IJRSS Volume 5, Issue 2 ISSN: 2249-2496

çkphu Hkkjr esa uxj Á'kklu ds fofo/k Lo:i

डॉ0 श्रीकृष्ण सिंह
,lksf,V ikQslj&bfrgkl
ih-d-d- jktdh; egkfo|ky;
जलालाबाद, शाहजहाँपुर

प्राचीन भारतीय नगर शासन Á.kkyh jkT; }kjk fu;Dr inkf/kdkfj;k ,o lenk;k d }kjk lEikfnr gkrk FkkA uxj d ie[k vf/kdkfj;k dk dkfVY; u ^ukxjd* uke l lEckf/kr fd;k gA blds dk; uxj e gku oky dk;k dk i;o{k.k djuk FkkA ljkojk] jktekxk] xl jkLrk ikdkj rFkk ifj[kk vkfn dk ifrfnu fujh{k.k djuk iMrk FkkA[2] nljh dh [kkb vFkok Hkyh ;k NkM nh xb oLrvk dh j{kk djuk rFkk og viu nkf;Rok dk fuHkku e fdlh idkj dh vlko/kkuh ugh fn[kkrk FkkA[3] कौटिल्य कालीन नगरक की पहचान अशोक कालीन कलिंग लेख के ^uxyd* d lkFk dh tk ldrh gA[4] tkrd lkfgR; e ij d ie[k dk ^uxjxfUkd* dgk x;k g] ,d जातक में वर्णन मिलता है कि किसी समय वोधिसत्व काशी के एक अच्छूत कुल में उत्पन्न g,] ogk dk lekV mudh ;kX;rk l iHkkfor gkdj mud xy e ekyk igukdj mls ^uxjxfUkd* fu;Dr dj fn;k[5] muk d vfHky[k e uxj d ie[k dk nkfxd dgk x;k gA[6] jktir vfHkyखों में उसे 'पत्तनाधिकार पुरूष' कहा गया है।[7]

euLefr e uxj d ie[k vf/kdkjh dk ^uxjlokFkfpUrd* vFkkr ij e gku okyh iR;d ?kVuk dh n[kj[k dju okyk dgk x;k gA[8] tukx< vfHky[k e bl ^pØikfyr* uke l lEckf/kr fd;k x;k g] tk lkjk"Vª पुर गिरिनगर का स्कन्द गुप्त कालीन प्रमुख अधिकारी था। इस idkj bld nk i/kku nkf;Ro dk mYy[k feyrk gA iFke uxj dh j{kk[9] द्वितीय दुष्टों का दमन[10] इस पदाधिकारी से आशा की जाती कि उसका व्यवहार पुरवासियों के साथ सहानुभूति एवं vkRHkherk l ifji.k gkA fxfjuxj dk i/kku vf/kdkjh pØikfyr ukxfjdk dk i= d leku मानता था तथा उनके दोषों को दूर करने की चेष्टा करता था।[11] bl vf/kdkjh l lkotfud dk;k की आशा की जाती थी। चक्रपालित ने नागरिकों के लाभ के लिए सुदर्शनतटाक् का जीर्णोद्धार किया FkkA bl in ij ik;% ;kX; 0;fDr;k dh fu;fDr dh tkrh FkhA bl idkj pØikfyr lHkh idkj l ;kX; ,o okNuh; x.kk l fo|eku gkr FkA[12] वह क्षमा प्रभुत्व, विमय, शौर्यदाक्ष्य, दान तथा nkf{k.; vkfn lnx.kk l ifji.k gkrk FkkA[13]

कौटिल्य के अर्थशास्त्र में नगर शासन से सम्बन्धित कतिपय राजपुरूषों के नाम मिलते हैं। i.;k/;{k] lhrk/;{k] luk/;{k] xf.kdk/;{k rFkk ukok/;{k] i.;k/;{k dk i/kku dr0; uxj e cph tku okyh oLrvk dk eY; fu/kkj.k djuk FkkA[14] og n[krk Fkk fd uxj d 0;kikjh dgh vufpr idkj l vf/kd ykHk ikIr dju d fy, Bxh rk ugh dj jg gA[15] mldk gj lHko प्रयास रहता था कि जो भी वस्तु बेची जाय वह शुद्ध हो तथा उसमें किसी प्रकार की मिलावट न fd;k x;k gksA[16] ^lqjk/;{k* dk i/kku dr0; jktdh; fu;eks d vuqlkj efnjk d Ø;&foØ; o प्रयोग आदि को विशेष रूप से देख—रेख करना होता था एवं सुरालय में किसी प्रकार का 'झगड़ा' rFkk cbekuh u gksA[17] luk/;{k dk ie[k dk; ekl cpu okyk dh n[kj[k djuk gkrk Fkk] ekl cpu oky gfMM;k dk fudkydj LoPN ekl cprs g vFkok ughA[18] ;fn dkbZ 0;fDr gfMM;k

d lkFk ekl cprk Fkk] ml nf.Mr fd;k tkrk FkkA[19] dlkb ij Hkh /;ku j[kk tkrk Fkk fd og cNMk] cy] xk; vkfn dk u dkVA[20]

^xf.kdk/;{k* dk drO; xf.kdkvk dh vk; dk fu/kkj.k djuk rFkk ml ij dj yxkuk dk dk; ie[k gkrk FkkA[21] O;ogkj e vufpr अथवा दोषी पाने पर गणिका तथा उसके साथ lEcU/k j[ku oky dk n.M nuk xf.kdk d bPNk d fo#) mld lkFk O;ogkj dh bPNk dju oky dked O;fDr dk xf.kdk/;{k dfBu n.M nrk FkkA[22] ukok/;{k dk ie[k dk; cnjxkg dh n[kj[k djuk gkrk Fkk] bldk ie[k कार्य विदेशी यात्रियों से शुल्क वसूल करना होता था।[23] jktdh; tyikrk l mrju oky ukok/;{k dk ;k=k&oru nr FkA[24] iek.k i= iLrr dju ij ही विदेशी वणिकों को नगर में प्रवेश दिया जाता था।[25] tgkt l mrju oky tk ;k=h O;kikj rFkk cnjxkg d fu;ek dk mYy?ku djr mUg ;g vf/kdkjh n.M nrk FkkA[26] lfnX/k vkpj.k oky ;k=h bld }kjk cUnh cuk; tkr FkA[27]

Uxjk e tul[;k l lEcfU/kr fooj.k lqjf{kr dju dk ikfo/kku FkkA[28] exLFkuht u ikVyhi= e itk d thou&ej.k dk C;kjk iLrr dju oky inkf/kdkfj;k dk mYy[k fd;k gA[29] o lonk bl ckr ij lrd jgr Fk fd tUe o eR; dk dkb y[kk ljdkjh [kkr e NVu u ik,A[30]

कौटिल्य ने भी जनसंख्या कार्यालय का उल्लेख किया है वहाँ पर दो राजपुरूष जो tux.kuk dk dk; djr Fk] iFke xki o f}rh; LFkkfud d uke l tku tkr xki uxj d nl] chl vFkok pkyhl dyk d lnL;k dh x.kuk djrk FkkA[31] o viu vf/kdkj {k= d iR;d पुरूषों एवं स्त्रियों की जाति, गोत्र, नाम एवं व्यवसाय का ब्यौरा अपने खाते में दर्ज करता था। LFkkfud xki l cMk inkf/kdkjh Fkk mld [kkr e uxj d pkjk Hkkxk d fuokfl;k d uke mfYyf[kr jgr FkA[32] bl uxj d ckgj l vku oky O;fDr;k d uke ,o irk Hkh ljf{kr रखना पड़ता था। धर्मशालाओं के संचालकों को रूकने वाले यात्रियों के नाम तथा जनसंख्या vf/kdkfj;k d ikl Hktuk iMrk FkkA[33] ukxfjdk dk Hkh viu vfrfFk;k dh lpuk mUg nuh gkrh FkhA[34] bl O;oLFkk d ek/;e l uxj e ckgjh vknfe;k dh l[;k rFkk mud lc/k d ckj e i.k fooj.k fey tkrk FkkA

नगर शासन के लिए विविध पदाधिकारियों के अतिरिक्त सभा होने के सc/k e tkudkjh feyrh gA ftl ikphu xFkk e ^ikj* dgk x;k gA [kkjoy d y[k[35] fnO;konku] jkek;.k vkfn xFkk e ^ikj* dk fooj.k feyrk gA ;g lHkk i/kkur% lkefgd ykHk dh O;oLFkk djrh Fkh बृहस्पति के अनुसार यह नगर में शान्तिक कर्म अर्थात् शाfUr dh O;oLFkk djrh FkhA bld अतिरिक्त पौष्टिक कर्म अर्थात् नागरिक के हित में कार्य करना इसका कर्तव्य समझा जाता था।[36] नगर सभा के अन्य सार्वजनिक कार्यों में सभागृह, सरोवर मंदिर और विश्रामशाला का निर्माण तथा vukFk ,o nfjnk dh lgk;rk mYy[kuh; gA[37] exLFkuht u Hkh uxj lHkk dk mYy[k fd;k g] उसके अनुसार पाटलीपुत्र के शासन के लिए एक सभा थी जिसमें छः विभाग थे तथा प्रत्यd foHkkx e ikp lnL; gkr FkA iFkd mÙkjnkf;Ro d vfrfjDr bu foHkkxk d vud lkefgd mÙkjnkf;Ro Hkh Fk] bl idkj d dk; tul[;k d ykHk d lnHk e lkotfud xg dk th.kk)kj] ckatkjk e eY; fu;=.k] cUnjxkgk dk i;o{k.k ,o efnjk dh n[kHkky vkfnA[38] uxj lHkk dk ,d dk;ky; gkrk Fkk tgk bldh cBd gkrh Fkh] i;kx d lfUudV HkhVk uked LFkku

e bl idkj d dk;kलय भग्नावशेष प्राप्त हुए है।[39] ukyUnk l ,d enk feyh g] ftl ij 'पुरिका' शब्द उत्कीर्ण मिलता है।[40] इससे यह निष्कर्ष निकाला जाता है कि नगर सभा की एक मुद्रा भी होती थी, जिससे इस सभा के विशिष्ट लेख मुद्रित किए जाते थे।

नगरों में न्याय प्रशासन का कार्य प्रk/kkur% jktdh; U;k;ky;k }kjk fd;k tkrk Fkk 'मृच्छकटिक' में नगर के न्यायालय को 'अधिकरणमण्डप' तथा न्यायाधीश को अधिकरणिक कहा गया gA[41] अशोक कालीन धौली अभिलेख में नगर न्यायधीश को नगलवियोहाल के (नगर–व्यवहारक) dgk x;k gA[42] इसकी तुलना अर्थशास्त्र की पkj&'0;ogkfjd* l dh tk ldrh gA[43] uxj न्यायधीश के पद पर योग्य व्यक्ति की नियुक्ति की जाती थी। मृच्छकटिक में अधिकरणिक (नगर–न्यायाधीश) की योग्यता के विषय में वर्णन है कि उसे शास्त्रज्ञ, छलकपट को जानने में कुशल होना चाहिए वाग्मी क्रोधरहित, शत्रु तथा मित्र दोनk d fy, leku pfj= n[ku d vuUrj gh mÙkj देने वाला, दुर्बलों का रक्षक, धूर्तों के लिए दण्ड दाता धार्मिक, निर्लोभी वास्तविक रहस्य को प्रकाशक दूसरे के हृदय को जानने में कुशल तथा राजा के क्रोध का निवारक होना चाहिए।[44] ePNdfVd e uxj&U;k;ky;k dh dk; i)fr dk cgr vPNk o.ku feyrk g] bl xFk l fofnr gkrk g fd 0;ogkj&Hk.Mi d e[;}kj d lkeu ,d nkokfjd fu;Dr jgrk FkkA n.Muk;d dh vkKk iku पर वह घोषणा करता था कि कौन–कौन से लोग 'कार्यार्थी' अर्थात् मुकदमा दायर करना चाहते gA[45] इस घोषणा d mijkr oknh ¼vfFku½ U;k;ky; e viuk oDr0; nrk Fkk] U;k;ky; l lpuk मिलने पर प्रतिवादी (प्रत्यर्थिन) निश्चित तिथि पर उपस्थित होता था न्यायालयों में प्रमाण लिए जाते Fk fcuk iek.k d fu.k; Bhd ugh ekuk tkrk FkkA[46] lk{; d fy, xokgh yh tkrh Fkh] lHkh प्रकार के मनुष्यों की गवाही ठीक नहीं मानी जाती थी, केवल तपस्वी, दानशील, कुलीन, सत्यवादी, i=oku] /kei/kku rFkk /kfud 0;fDr;k dk iek.k Bhd ekuk tkrk FkkA[47] xxLFkuh t u fy[kk g fd iek.k nu okyk 0;fDr ;fn >B C;ku e idMk tkrk Fkk rk ml vxPNn dh l tk nh tkrh FkhA[48]

uxj U;k;ky; e fu.k; nu d fy, ednek dh dkQh Nkuchu dh tkrh FkhA rkfd 0;fDr d lkFk fdlh idkj dk vU;k; u gk tk,A bl lc/k e fyPNfo;k d x.kjkT; d राजधानी वैशाली में एक बहुत बड़ी विशेषता थी वहाँ पर एक ही मुकदमें dk ,d nlj l cM uxj के सात न्यायालय क्रमशः देखते थे, यदि उनमें सभी अभियुक्त अपराधी पाये जाते थे, तभी उसे दण्ड fn;k tkrk FkkA[49] पर इसमें से एक भी उसे निर्दोष मानता था तो वह अपराध मुक्त घोषित किया tkrk FkkA[50] यद्यपि न्यायाधीश अपने क्षेत्र में पूण :i l Lor= Fkk] rFkkfi jktdh; iHkko e vk जाने के कारण पक्षपातरहित निर्णय देना कभी–कभी उसे दुष्कर हो जाता था। अभियुक्त को eR;n.M ik;% uxjk e gh fn;k tkrk Fkk] D;kfd bld fy, ogk ij 0;oLFkk dh tkrh Fkh eR;n.M d lc/k e ePNdfVd e o.ku feyrk gA

LFkkuh; lfefr;k d fofo/k dr0;k dk mYy[k feyrk gA NkV ednek dk Qlyk ik;% स्थानीय समितियों एवं समुदायों द्वारा किया जाता था, इसमें विशेष रूप से तीन का उल्लेख मिलता gA ¼1½ J.kh ¼2½ ix ¼3½ dy bu rhuk lfefr;k dk viu&viu {k= e fu.k; nu dk vf/kdkj jkT; dh vkj l ikIr FkkA[51] lfefr J.kh /ke d vulkj viu lnL;k d >xMk dk fuiVkjk djrh Fkh ix uxj e jgu oky fofHkUu tkfr;k dh lfefr;k dk dgk tkrk Fkk[52] dy ,d gh ifjokj d lnL;k d leg dk dgk tkrk था, श्रेणी के समान ही पूग व कुल के भी निश्चित fu;e FkA J.kh d lnL; viu /ke dk ikyu ugh djr Fk rk jkT; mUg n.M nrk FkkA[53]

Ukxfjdk d LokLF; dk ljf{kr j[ku d fy, uxj d Hkhrj LoPNrk dh 0;oLFkk dh tkrh Fkh] i/kku jkt ekxk dk xnk djuk] ey&e= R;kxuk vijk/k ekuk tkrk FkkA[54] lMd ij मरे हुए मनुष्य अथवा जानवर का शरीर फेकने वाले को कठोर दण्ड का भागी बनना पड़ता था।[55] अधिक सफाई को दृष्टि से मुर्दे नगर में उसी मार्ग से ले जाये जाते थे जो इसके लिए निर्दिष्ट होता था। शव श्मशान पर ही जलाया tkrk Fkk vU;= tyku ij n.M fn;k tkrk Fkk[56] turk d स्वास्थ्य की रक्षा के लिए। औषधालयों का निर्माण किया जाता था और उनमें निःशुल्क औषधियों को वितरण किया जाता था। औषधियों के प्राप्ति के लिए स्थान–स्थान पर राज्य की ओर से सुप्रसिद्ध tMh&cfV;k का ओरापण किया जाता था, अशोक ने अपने लेख में कहा है कि ''पशुओं व मनुष्यों के लिए लाभकारी औषधियाँ जहाँ–जहाँ नहीं थी, वहाँ मैंने लगवा दिया[57] tuLokLF; dk vf/kd ठीक रखने के लिए हमेशा प्रयास किया जाता था, अशुद्ध पदार्थ बाज़ारों में न बेचे जायं bl ij शासन हमेशा ध्यान रखता था, जो लोग इस प्रकार के दोष में पकड़े जाते थे, उन्हें कठिन दण्ड fn;k tkrk FkkA[58] bl idkj bl 0;oLFkk d dkj.k ukxfjd vR;f/kd ljf{kr egl l djr FkA

uxj }kjk lefpr lk/kuk dk lpk:<x l pyku d fy, fofo/k idkj d dj olyu dk Hkh vf/kdkj ikl Fkk] iFkerk okf.kT; dj] nljk m|kx dj] okf.kT; dj d vUrxr pxh] माप तथा तौल पर लिया जाने वाला कर तथा बिक्री कर उल्लेखनीय है, चुंगी को शुल्क कहा जाता था, शुल्क राज भाग के रूप में ग्रहण किया जाता था।[59] pxh yu oky iदाधिकारी को शुल्काध्यक्ष कहा जाता था, इसका कार्यालय नगर के प्रवेश द्वार पर स्थित होता था, कार्यालय पर एक उच्ची irkdk yxh jgrh Fkh[60] 0;ogkj e vku oky eki rky dk Hkyh&Hkkrh tkpdj mu ij jktdh; egj yxkb tkrh Fkh rFkk bl :i e mUg iekf.kr fd;k tkrk Fkk] bld fy, ofu;k dk ^dj* देना पड़ता था, अर्थशास्त्र में इसे प्रातिवेधनिक कर कहा गया है। इस ग्रंथ के अनुसार यह कर doy pkjek lk FkkA[61] tk of.kd viu eki vFkok rky ij egj ugh yxokrk Fkk] ml ij lk< 27 i.k dk n.M yxk;k tkrk FkkA[62] m|kx dj dkjhxjk l fy;k tkrk] bl vfHky[kk e कारूकर कहा गया है। यह कर दो रूपों में लिया जाता था प्रथम विष्टि अर्थात् बेगार के रूप में, दूसरा द्रव्य के रूप में। विष्टि छोटे कारीगरों से लिया जाने वाला कर था, जैसे कुम्हार, बढ़ई तथा ykgkjA Lefr;k e mYy[k feyrk g fd jktk NkV dkjhxjk l eghu e ,d ckj lkotfud कार्यों में विष्टि ले सकता था।[63] cM dkjhxjk l n0; d :i e fy;k tkrk Fkk] ble lukj] जुलाहे तथा शराब बनाने वाले आते थे। कौटिल्य के अनुसार शराब बनाने वाले से पाँच प्रतिशत कर fy;k tkrk FkkA[64]

uxj lj{kk d fy, jkT; d }kjk fofo/k dk;Z fd, tkr Fk] pkjh l cpko d fy, igjnkjk dh fu;fDr uxj d igjnkjk dk ^uxj jf{ku* dgk tkrk FkkA[65] ;jkf= d le; dfBu ifjJe dj igjk nrk FkA ;fn ; pkj dk irk yxku e vleFk fl) gkr Fk rk bu ykxk dk cgr dMk n.M fn;k tkrk FkkA[66] नागरिकों की अधिक सुरक्षा की दृष्टि से कभी–कभी रात्रि में राजमार्गों पर चलना निषिध कर दिया जाता था अर्थशास्त्र में कहा गया है कि रात्रि के द्वितीय प्रहर d ikjHk e Hkfjoknu gkrk Fkk mld mijkr rrh; igj d vUr rd ukxfjd ?kj d ckgj ugh fudy ldr FkA[67] केवल आवश्यक कार्य तथा आकस्मिक घटनाओं के आ पड़ने पर ही नागरिकों dk ?kj l ckgj fudyu dk vf/kdkj fn;k tkrk FkkA[68] uxj 0;kikfj;k dh lj{kk dh ftEenkjh jkT; viu Åij yrk FkkA tkrd e mYy[k feyrk g fd jktk 0;kikfj;k d dY;k.k d fy, mudh lj{kk dh 0;oLFkk djrk FkkA[69] uxjk d vkx c>u d fy, ,d foHkkx dh fu;fDr dh जाती थी इस विभाग में कार्य करने वाले को बस्ती के एक निश्चित भाग में रहना होता था।

lko/kkuh d fy, ykx igy l gh ty Hkj g, ?kMk dk uxj d i/kku jktekxk rFkk pkjkgk ij cxy e j[k gku dk mYy[k gA[70] vkx c>ku d dk; e lgk;rk lkekU; ukxfjdk }kjk Hkh fd;k tkrk FkkA noh vkifÙk;k d vk tku ij jkT; ukxfjdk dh vf/kd l vf/kd lgk;rk djrk FkkA nfHk{k d volj ij ukxfjdk e nku dk forj.k fd;k tkrk FkkA[71]

जन स्वास्थ्य की रक्षा के विषय में विदेशी विवरण से भी हमें जानकारी मिलती है कि यूनानी यात्री मेगस्थनीज वर्णन करते हैं कि पाटलीपुत्र की नगर पालिका की दूसरी समिति विदेशियों के LokLF; dh n[k&j[k djrh Fkh] mud chekj iMu ij vfUre fØ;k dk icU/k rFkk mudh lEifÙk dk mud lEcfU/k;k d ikl igpku dk dk; lfefr d }kjk gh fd;k tkrk FkkA[72]

बाजार नियंत्रण नगर शासन का प्रमुख अंग था। मेगस्थनीज ने लिखा है कि पाटलीपुत्र की lHkk dh prFk lfefr dk dk; ckTkjk dk i;o{k.k djuk FkkA bld lnL; ckTkjk d i;kx e vku oky eki&rky dk le;≤ ij fujh{k.k djr Fk o ,d 0;kikjh dk doy ,d gh idkj dh oLr, cpu nr FkA[73] bl idkj dkfVY; u Hkh i.kk/;{k uked vf/kdkjh dk mYy[k fd;k g] tk ckTkj ij viuk dBkj fu;=.k j[krk FkkA vFkkr ek; dky l Kkr gkrk g fd ckTkjk ij jkTdh; fu;=.k dk dBkjrk l ikyu fd;k tkrk FkkA

uxj fofo/k 0;olk;k d dUn fcUn Fk m|kx&/kU/kk ij jkTdh; fu;=.k vfuok; Fkk जिससे शासन को नियमबद्ध चलाने में सहायता प्राप्त हो सके। मेगस्थनीज d vulkj ikVyhi= dh iFke lfefr uxj d fofo/k 0;olk;k ij fujh{k.k dk dk; djrh FkhA[74] dkfVY; d vulkj 0;olk; ij fu;=.k j[ku oky dk mYy[k feyrk g] ftld lEcU/k e ljk/;{k dk fooj.k मिलता है। राज्य औद्योगिक विकास के लिए प्रतिक्षण प्रयत्नशील रहता थkkA exLFkuht u mYy[k किया है कि कोई व्यक्ति किसी कारीगर को हानि अथवा शारीरिक रूप से क्षति पहुँचाता है तो उसे eR; n.M fn;k tkrk FkkA[75] इस प्रकार राज्य व्यवसायिकों को सुरक्षा प्रदान करने के लिए हमेशा rRij jgrk FkkA

uxj lhek dh lj{kk d fy, xgjh ifj[kk ,o mPp idkj dh lkexh dk i;kx fd;k tkrk FkkA bl rF; dk mYy[k feyrk g fd ikVyhi= dh ifj[kk 600 QhV pkMh rFkk 55 QhV गहरी थी चोटी पर नगर रक्षा के लिए शस्त्र एकत्र किए जाते थे पुर पर आक्रमण के समय नगर रक्षक प्राकार–शिखर पर से शस्त्रों को शत्रु सेना पर Qdr FkA[76] dN jkf= d 0;rhr gk tku ij uxj d QkVd cn dj fn, tkr Fk] tk ;k=h jkf= e nj l igpr Fk mUg QkVd ij jkd दिया जाता था दूसरे दिन सूर्योदय होने पर उन्हें नगर में प्रवेश की अनुमति प्राप्त होती थी। okjk.klh d uxj e bl idkj dh 0;oLFkk d lc/k e tkrdk l tkudkjh feyrh gA[77] अर्थशास्त्र में अन्तपाल का भी इस संबंध में वर्णन मिलता है। चीनी यात्री फाहयान ने उत्तरी भारत के नगरों में धर्मशालाओं का उल्लेख किया है। वहाँ पर रूकने वाले यात्रियों को किसी प्रकार का विश्राम शुल्क नहीं देना पड़ता था। धर्मशालाओं का निर्माण धनिक वैश्यों द्वारा किया जाता था।[78] शुक्रनीति में धर्मशालाओं के सम्बन्ध में कुछ महत्वपूर्ण जानकारियाँ मिलती हैं। इसके अनुसार धर्मशाला संचालकों को इसमें रूकने वाले यात्रियों के नाम, कुल, जाति तथा पता आदि के विषय में tkudkjh प्राप्त कर लेते थे, विवरण पत्रिका में पूरी जानकारी लेने के पश्चात् अंकित कर लेते थे। रात्रि में धर्मशाला के द्वार बंद हो जाते तथा पहरेदार हमेशा चारों तरफ सुरक्षा में लग जाते, व्यवस्थापकों को

नगर कार्यालय में यात्रियों के विषय में सूचना देनी पड़ती थी] bl idkj ij e vku oky uokxUrd ljdkj dk fdlh idkj dk /kk[kk ugh n ldr FkA[79]

xlrpj uxj d inkf/kdkfj;k dk egRoi.k lpuk, igpkr FkA dkfVY; d vulkj uxj के भीतर गुप्तचर अपने वेष को बदल कर घूमें, सिर मुड़ाकर, जटाजुट बांधकर एवं तiLoh dk :i /kkj.k dj] uxj d egRoi.k lpukvk dh tkudkjh iklr djA uhfrlkj e Hkh Bhd blh idkj dh lpuk ,df=r dju d ckj e tkudkjh feyrh gA[80] uhfrlkj e xlrpj dk ^uifrp{k* dgk x;k gA[81] bl idkj lekV bUgh d }kjk lHkh ?kVukvk dk voyksdu djrk FkkA ukxfjdk d fy, ty ikflr dh lfo/kk gr iR;d uxj e ljkoj dh 0;oLFkk gkrh FkhA egkHkkjr d vulkj इन्द्रप्रस्थ नगर में सरोवर का उल्लेख मिलता है जो हंस कारण्डव चक्रवाक आदि पक्षियों से सुशोभित FkA[82] इस प्रकार संदर्भित वर्णन से स्पष्ट होता है कि प्राचीन भारतीय नगरों की शासन प्रणाली vR;Ur egRoi.k Fkh rFkk bl 0;oLFkk dk egRoi.k vf/kdkfj;k dh n[k&j[k e vR;f/kd ljf{kr ,o vHkn j[k tku dk i;Ru ,d ljkguh; i;kl d :i e n[kk tk ldrk gA

lnHk vkj fVli.kh %

1- अर्थशास्त्र प्रकरण, 56
2- ogh] idj.k
3- ogh] idj.k
4- हेमचन्द्र राय चौधरी, पो0हि0ऐ0इं0, पृष्ठ–317
5- tkrd] 3] 201
6- रमाशंकर त्रिपाठी, हिस्ट्री ऑफ कनौज, 343
7- वही, पृष्ठ–343
8- eu Lefr v/;k;&7] ifDr 241
9- फ्लीट का0इं0इं0 3, पृष्ठ–591
10- वही, 3, पृष्ठ–591
11- वही, 3, पृष्ठ–591
12- वही, 3, पृष्ठ–591
13- ogh] 3] iष्ठ–591
14- अर्थशास्त्र प्रकरण, 341
15- ogh] idj.k 341
16- ogh] idj.k] 421
17- ogh] idj.k] 421
18- ogh] idj.k] 431
19- अर्थशास्त्र प्रकरण, 431
20- ogh] idj.k] 431

21- ogh] idj.k] 441
22- ogh] idj.k] 441
23- ogh] idj.k] 451
24- ogh] idj.k] 351
25- अर्थशास्त्र प्रकरण, 451
26- ogh] idj.k] 451
27- ogh] idj.k] 45
28- efØf.My [k.M 271
29- ogh [k.M] 271
30- अर्थशास्त्र प्रकरण, 56
31- ogh] idj.k] 56
32- ogh] idj.k] 56
33- ogh] idj.k] 56
34- ogh] idj.k] 56
35- ,0b0] 20] 71
36- ogLifrLefr 6] 32
37- वृहस्पति, वीरमित्रोदय, पृष्ठ–425
38- efØf.My] exLFkuh t ,.M ,fj;u [k.M 26
39- आ0स0रि0 1911–12, पृष्ठ–47
40- ,0b0 20] 71
41- ePNdfVd] vd 9
42- सरकार, सेलेक्ट इंसक्रिप्शंस, पृष्ठ–41
43- पो0हि0ऐ0इं0, पृष्ठ–371
44- ePNdfVd] vd 9
45- ePNdfVd] vd 9
46- ukjn Lefr] 1] 14
47- ;kKoYD; Lefr] 2] 68
48- efØf.My] exLFkuh t [k.M 27
49- जायसवाल हिन्दू पालिटी, पृष्ठ–49
50- वही, पृष्ठ–49
51- ;kKoYD; Lefr] 2] 30
52- ferk{kjk
53- ;kKoYD;] 1] 360
54- ogh] 1] 134
55- अर्थशास्त्र प्रकरण, 58

56- ogh idj.k] 58
57- का0इं0इ0, पृष्ठ–2
58- अर्थशास्त्र प्रकरण, 34
59- शुक्रनीतिसार अध्याय–4, प्रकरण 108
60- अर्थशास्त्र प्रकरण, 39
61- अर्थशास्त्र प्रकरण, 37
62- ogh idj.k] 37
63- euLefr] 7] 138
64- अर्थशास्त्र प्रकरण, 42
65- ePNdfVd] vd 9
66- अग्नि पुराण, पृष्ठ&791
67- अर्थशास्त्र प्रकरण, 56
68- अर्थशास्त्र प्रकरण, 56
69- tkrd] 4] 135
70- अर्थशास्त्र प्रकरण, 56
71- ogh] idj.k] 56
72- efØf.My exLFkuht [k.M 26
73- ogh
74- ogh
75- ogh
76- अर्थशास्त्र पृष्ठ–56 (शामा शास्त्री अनूदित)
77- tkrd l[;k 164
78- गाइल्स फाह्यान, पृष्ठ–45
79- शुक्रनीतिसार अध्याय–2
80- uhfr lkj] 19 ifDr 39
81- vादि पर्व अध्याय 199 श्लोक 77
82- आदि पर्व अध्याय 199 श्लोक 77